

前瞻我國參加非政府組織的努力方向

■田弘茂／外交部部長

主持人—新世紀文教基金會陳董事長隆志、亞太公共事務論壇陳董事長敏賢，行政院青輔會林主任委員芳玫、協辦本次研討會的各單位負責人及代表、以及與會各位女士、先生，大家好。

人類即將邁向二十一世紀的時候，今天我們在台北舉辦台灣非政府組織研討會具有特殊的意義。我們要討論的不是「政府」要如何施政，來面對新世紀。今天齊聚一堂的是國內主要民間團體代表和專業人士，大家一起探討台灣的「非政府組織」在走向二十一世紀的路上會碰到什麼情況？要扮演什麼角色？如何分享彼此經驗？如何相互扶持？如何發揮「非政府組織」的功能？如何從事國際互動？如何凸顯台灣民間社會的特質，盡一份國際成員的責任？

二十世紀最後十年全球發展起了根本的變化，今日國際關係的特質至少包括下列三點：

1. 國際交流不斷，互動頻繁；
2. 各種非國家成員 (non-state actors)，如跨國公司、宗教組織、人權與人道團體等，在國際關係中的重要性增加；
3. 非政府組織在國際重要決策上，不論在政策的輸入、過程、或產出都扮演重要

角色。

讓我們從聯合國的發展來看非政府組織角色的提升。1946年五十一個國家在舊金山簽署聯合國憲章時，全球有四十幾個非政府組織受邀參與。1972年聯合國在瑞典首都斯德哥爾摩舉辦首屆人類環境會議，約有四百多個非政府組織代表參加，1992年聯合國在巴西里約召開全球環保會議，全球近千個NGO代表參加。而今天全球已經有二千多個非政府組織與聯合國建立諮商地位關係。九〇年代以來聯合國舉辦有關人權、環保、社會發展、人口、婦女等全球性會議，非政府組織均積極參加對話、諮商，甚至引導全球政策。此外「國際反地雷聯盟」成功地促成通過國際反地雷條約；「無疆界醫師組織」工作成效卓著，亦因而獲得1999年諾貝爾和平獎；數千名國際和美國國內民間草根代表在去年西雅圖世界貿易組織部長級會議期間，表達了強大民間聲音，令人側目。上述各項發展顯示，全球各地互賴性越深，非政府組織重要性也越高。

在觀察世界快速變化的同時，我們也不禁要看看國內自身的轉變。1990年代以來我國社會發展隨著國際的腳步進入新階段，政治民主化、經貿持續成長、民生富

裕、人權觀念提升、國際互動頻繁。在這樣的一個環境下，國內非政府組織不論在自我組織的發展、或者在與國際的聯繫上都有突破性的成長。從早期地方性慈善關懷活動，發展至今日對人權、社會發展、教育、文化、宗教、環保和政治均高度參與，且專業意見以及民意的功能也逐漸增加。據外交部上年非正式的統計，近三年來我國內有二十餘個團體經常性參與國際慈善救援活動；國內扶輪社向國際總社累計捐款金額高達美金一千七百餘萬元，獅子會、同濟會歷年國際捐款額亦達數百萬美元，慈濟基金會上年在四十餘國從事慈善活動，台灣世界展望會在國內及國際都極為活躍，其相關活動具有深遠的教育意義。1998年巴布亞新幾內亞海嘯、1999年中美洲風災、科索沃難民等重大國際災難，我國內民間團體積極響應救援；另值得一提的是台灣路竹會醫療團遠赴馬其頓、非洲賴比瑞亞和印尼震災義診，近日內將再組團赴南美洲。這種非營利性、利他性的情超，正是非政府組織最為可貴的特性。

中華民國在台灣的外交長期處於逆境，尤其在1971年退出聯合國後，我國不論在雙邊或多邊官方關係的開展上都受到許多侷限。所幸，我國能夠掌握國際貿易發展的契機，在民間企業、勞工界的努力、以及政府的政策配合下，我國民間工商業發揮潛力，奠定國家生存、繁榮和發展的基

礎。面對新世紀的國內外環境，台灣非政府組織應可在三方面扮演重要的角色。第一，透過國際互動，培養及強化本身組織和活動能力，擴展國人視野；第二，透過對人道、環保、人權、民主等議題的關注和貢獻，提升台灣形象並建立國際友誼；第三，經由民間與民間之交流，使我國與各國的關係更加多元化，也使我國的發展與國際脈動更密切。

不過我們也必須了解，各國非政府組織的發展和活動普遍遭遇財力和專業人力不足的問題，政府部門有責任、也有義務提供非政府組織發展的有利環境，必要時，要以明確的政策鼓勵國內民間組織健全發展、提升專業能力和國際活動力。在此同時我們也要尊重非政府組織之自主性和民間特性，使政府和民間共同成長，攜手邁向充滿挑戰和機會的二十一世紀。

利他性非政府組織是文明社會的特有產物。這次研討會的舉行不僅表示我國社會發展已經逐漸成熟，也顯示我國國際關係之開展也將開始邁向一個新的里程。個人在政府部門中負責外交工作，能親睹此一發展，並參與其中，感到特別榮幸，本人及外交部同仁未來將加強和各位聯繫，也請各位隨時提供意見和指教，我們將盡最大的努力來和各位配合。最後再次感謝主辦單位的邀請，敬祝研討會順利，各位與會貴賓身體健康、事業順利。 ◎